

中共海南省旅游和文化广电体育厅党组

琼旅文党组〔2021〕32号

中共海南省旅游和文化广电体育厅党组 关于印发作风整顿建设工作方案的通知

各基层党委、党总支和党支部：

根据《中共海南省委办公厅关于印发〈全省作风整顿建设年实施方案〉的通知》（琼办发〔2021〕14号）要求，今年从4月开始在全厅开展作风整顿建设活动，现将《海南省旅游和文化广电体育厅作风整顿建设工作方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共海南省旅游和文化广电体育厅党组

2021年5月8日

（联系人：吴桂青，联系电话：13876659659）

（此件依申请公开）

海南省旅游和文化广电体育厅 作风整顿建设工作方案

为深入贯彻落实习近平总书记“4·13”重要讲话和关于海南自贸港建设的重要指示批示精神，以优良作风推动形成风清气正的政治生态和良好营商环境，根据《中共海南省委办公厅关于印发〈全省作风整顿建设年实施方案〉的通知》（琼办发〔2021〕14号）要求，厅党组决定，结合正在开展的党史学习教育和我厅工作实际，在全厅开展作风整顿建设，特制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记关于作风建设的重要论述和系列指示批示精神，坚守初心使命、强化宗旨意识，全面落实新发展理念，践行以人民为中心的发展思想，在全厅深入开展作风整顿建设，全面检视、精准纠治作风顽疾，不断取得作风建设新成效，为推进海南全面深化改革开放和自贸港建设提供坚强保障。

（二）工作原则。一是坚持统筹推进。与党的思想建设、组织建设、制度建设等统筹推进，加强理想信念教育，筑牢理想信念根基：以组织体系建设为重点，着力培养忠诚干净担当的高素质干部；坚持严的主基调，压紧压实责任，强化系统观

念，完善制度机制，立破并举、扶正祛邪，积极探索不敢不能不想一体推进抓作风建设的有效途径、有效载体、具体办法。二是坚持教育为主。树立正面典型，持续奏响主旋律、传播正能量，全厅上下形成“比学赶超”浓厚氛围，确保好的效果；要以案为鉴、以案明纪，抓好身边人、身边事警示教育，做到举一反三、警钟长鸣。三是坚持领导带头。各级领导干部带头转变作风，身体力行，以上率下，形成“头雁效应”，带头弘扬党的光荣传统和优良作风，带头抵制不良风气，以自身正、自身硬抓作风建设。

（三）目标任务。站在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治高度，自觉把思想和行动统一到党中央、省委关于作风建设的决策部署上来，教育引导全厅上下以开展党史学习教育为契机，纠“四风”树新风并举，将党的光荣传统带进新征程，将党的优良作风弘扬在新时代，为我厅“十四五”开好局起好步、加快推进自贸港建设提供坚强的作风保障，以优异成绩向建党 100 周年献礼。

二、整顿重点

根据《全省作风整顿建设年实施方案》，结合我厅工作实际，重点整顿以下三个方面 10 种作风突出问题：

（一）政治站位不高、责任意识不强问题

1. 思想不解放，因循守旧。“四个意识”不强，在推进国际旅游消费中心、促进旅游和文化广电体育融合发展中解放思想

不够，没有从政治高度认识肩负的重任，缺乏改革创新精神，不敢闯、不敢试、不敢干，乐于、安于做置身事外的“桃花源中人”。说话不算数，不守信用，新官不理旧账。风险意识不强，缺乏底线思维，对潜在风险没有预判、没有研究，工作被动并造成损失。

2.执行力、落实力不强。贯彻落实党中央重大决策部署和省委省政府工作安排“最后一公里”未完全打通。在贯彻落实中做选择、搞变通、打折扣，特别是搞“包装式”落实、“洒水式”落实、“一刀切式”落实，层层压缩完成时限，上热下冷、上紧下松、上实下虚，把说了当成做了，把做了当成做成了，没有形成工作闭环，对存在问题整改不力。

3.责任心不强。对待工作标准不高、认真不够，对政策理解不透，“过得去、差不多”，工作粗枝大叶，不深不细不实。对资金账目、政策措施、文件材料等审核把关不严，流于形式，层层把关、层层失守，甚至只画圈、不把关，出现低级错误。

4.不担当不作为。工作能力不足，干事创业积极性不高，碰到困难绕着走，保障项目落地缺乏啃“硬骨头”的干劲，推动重点改革事项存在畏难情绪，找借口拖着不办、超时不办，牵头事项统筹抓总不力，挂帅不出征，配合事项协作意识不强，工作不积极不主动，敷衍塞责、推诿扯皮，简政放权、一放了之，严重制约工作顺利推进。

(二)文山会海等加重基层负担的形式主义官僚主义问题

5.文山会海向基层蔓延。文风不实，会风不严。发文稿隐形变异、明减实不减，“红头”改“白头”、正式改便笺，篇幅过长、简单照搬照抄、内容虚泛空洞；会议重传达要求、轻落实举措，视频会议层层套开，听会、陪会问题严重。

6. 督查检查考核过多过频。开展督查检查考核不突出重点、不注重实效，以调研之名行督查检查考核之实，随意对下级下结论、提整改要求，动辄评比打分、排名通报、责任追究，调研扎堆、名目繁多，多头督查、重复督查，动辄要求被检查单位出方案、建台账、报进度，材料报送要求过急，过度依赖被检查单位提供佐证材料，把“痕迹”当“政绩”。

7. 指尖上的形式主义。政务 APP 缺乏统筹整合，功能重复，“僵尸化”“空壳化”，推广使用变味走样，硬性摊派、打卡签到，滥用积分排名。微信工作群过多过滥、过度留痕，随意摊派任务、索要材料，简单以工作截图评价工作成效。

（三）吃拿卡要、贪污侵占等群众身边腐败和作风问题

8.吃拿卡要。在行政审批、资格评审、市场监管等工作中，“靠山吃山”“靠水吃水”“暗箱操作”，不给好处不办事，给了好处乱办事，雁过拔毛，索要财物，接受宴请。

9.与民争利。利用职权截留挪用专项资金、优亲厚友发放政府奖补资金，为政不勤、为政不公、为政不义、为政不廉。政绩观扭曲，脱离实际搞华而不实、劳民伤财的“政绩工程”“形象工程”。

10. 漠视群众利益和诉求。宗旨意识不强，颐指气使、官气十足。服务群众冷冷冰冰、漫不经心，语气生硬、态度傲慢，门难进、脸难看、事难办，工作作风简单粗暴，调研走马观花，没有剖析群众关心关切的热点难点问题，不及时帮助群众和市场主体解决实际问题，弄虚作假，欺上瞒下，破坏营商环境。

三、实施步骤

作风整顿建设从2021年4月开始，至年底结束，分为动员部署、对照检查、整改落实和总结验收等4个阶段。

（一）动员部署阶段（2021年5月中旬前）

1. 动员部署。4月28日前，结合我厅实际情况，制定具体工作方案，建立工作机制，细化工作措施，将开展作风整顿建设年实施方案报送省作风整顿建设领导小组办公室。5月中旬前，组织召开动员部署会，进行广泛深入的思想发动，明确作风整顿建设任务目标、工作措施和步骤安排。

2. 开展专题学习讨论。聚焦党史学习教育规定的学习内容，特别是习近平总书记关于作风建设的重要论述和系列指示批示精神，采取理论学习中心组学习、举办读书班、专家上课、党员干部个人自学等多种方式，开展学习研讨，突出对作风纪律的学习教育，切实提高党员干部对开展作风整顿建设重要性的认识，增强主动接受教育、自觉转变作风、提升工作效能的紧迫感和自觉性，激励党员干部在加快推进海南自贸港建设中勇于担当、奋发作为。

3.弘扬新风正气。结合党史学习教育，开展党的优良传统作风教育，充分利用现有红色教育资源，组织广大党员干部到省内革命遗址和纪念馆瞻仰学习，进行现场体验，重温入党誓词，接受党性洗礼，传承红色基因。专题学习习近平总书记关于厉行节约、反对浪费的重要论述，严格落实好中央八项规定精神，倡导艰苦奋斗、勤俭节约风气，打造节约型机关，督促广大党员干部从自身做起，带头杜绝浪费，把党的好传统好作风坚持下去、弘扬开来。以优良党风政风带民风，引导群众在婚丧嫁娶和公期等传统民俗活动中树立新风尚。

（二）对照检查阶段（2021年8月底前）

1.查摆问题。紧密联系领导班子和干部个人实际，严格对照重点整顿的10种作风突出问题和“严细深实”的作风要求，认真查摆政治站位不高、责任意识不强、不担当不作为、工作粗枝大叶、层层把关不严、文山会海向基层延伸等形式主义、官僚主义突出问题，以及服务群众和企业、优化营商环境等方面的突出问题。通过多种形式，广泛征求和虚心听取人民群众、市场主体的意见和建议，切实找准作风建设风险点。

2.剖析原因。针对查摆出的问题，从世界观、人生观、价值观和党性修养、宗旨意识、思想作风等方面深入剖析原因，做到逐一过筛，特别是要从干部教育管理监督和体制机制上查找原因，防止头痛医头、脚痛医脚。厅领导班子成员、各单位主要负责人和各单位将查摆出的问题、原因剖析反馈厅机关党

委汇总，呈党组书记审阅；每名干部将个人查摆出的问题、原因剖析报单位负责人审阅。

3.制定问题整改清单。根据查摆出的问题制定整改清单，在深入剖析原因的基础上，研究制定切实可行的整改措施，明确整改责任人和完成时限，建立整改销号制度，完成一件销号一件。厅领导班子成员、各单位主要负责人和各单位将整改清单、整改措施、整改责任人和完成时限反馈机关党委汇总，呈党组书记审阅；其他干部将个人整改清单、整改措施和完成时限报单位负责人审阅。

4.开展“党风廉政教育月”活动。以作风整顿建设为契机，在全厅开展“深入纠四风，持续转作风”为主题的“党风廉政教育月”活动。采取单位学习研讨、领导干部讲廉政党课、廉政家书、参观廉政教育基地、廉政知识测试等形式，教育广大党员干部筑牢拒腐防变的思想防线。

5.分析研究党风廉政建设形势。各单位要全面排查本单位党风廉政建设风险隐患，7月份，厅党组召开年中党风廉政建设形势专题分析会，研究制定风险防控措施，不断完善权力内控机制建设，切实加强廉政风险防控。

（三）整改落实阶段（2021年11月底前）

1.狠抓问题整改。对照问题整改清单，逐一抓好整改落实。建立问题整改责任制，厅党组书记负总责，党组成员分工抓，

各单位负责人具体抓，以钉钉子精神抓好问题整改，确保整改工作落实到位。问题整改情况以适当方式公开，接受监督。

2.为基层松绑减负。聚焦文山会海、督查检查考核过多过频等问题，从控制开会时长和范围、发文数量和篇幅等方面采取有力措施，优化行文方式，探索实行无会日制度，到基层调研不搞层层陪同，切实为基层减负，确保让基层把精力用在干事创业、狠抓落实上。

3.为群众办实事。各单位要结合党史学习教育“我为群众办实事”实践活动，深入海南自贸港建设一线，深入基层、深入群众，聚焦群众和市场主体最关心、最直接、最现实的利益问题，充分了解群众所急所忧所盼，精准找到工作着力点和落脚点，列出一批“我为群众办实事”任务事项，用实实在在的行动和举措，切实提高群众获得感、幸福感，不断优化营商环境。

4.开展“比学赶超”活动。结合我厅工作实际制定“比学赶超”活动方案，认真开展以“比学赶超”活动，比学习、比担当、比创新、比奉献，在推进海南自贸港建设中展现新风貌、新形象、新作为。

5.召开专题民主生活会和组织生活会。厅党组、各级党委（党总支、党支部）在深化学习讨论、广泛征求意见、深入对照检查的基础上，结合党史学习教育召开专题民主生活会和组

织生活会，开展批评和自我批评，进一步提高思想认识，促进问题整改。

（四）总结验收阶段（2021年12月底前）

对作风整顿建设工作进行总结，交流好经验好做法，明确下一步工作方向，视情开展“回头看”，及时堵塞制度漏洞，持续巩固拓展作风整顿建设成果。各单位于12月5日前将本单位开展作风整顿建设年活动总结报送厅机关党委，厅机关党委于12月15日前将总结材料报送至省作风整顿建设领导小组办公室。

四、主要措施

（一）突出宣传引导。充分利用门户网站、宣传栏等平台，宣传作风整顿建设、为民办实事、优化营商环境的好经验好做法，建立内外双管齐下的宣传格局。注重先进典型示范引领，强化反面教材警示教育，用好用活正反两方面典型，树立海南自贸港新风正气，形成浓厚舆论氛围。（牵头单位：机关党委、综合协调处、办公室）

（二）广泛发动监督力量。设立投诉举报电话和电子信箱，在门户网站和公众号设置投诉专栏，畅通群众投诉渠道。充分发挥各单位纪检工作的“监督末梢”作用。自觉接受党代表、人大代表、政协委员和特约监察员的监督和新闻媒体的舆论监督，构建多层次、常态化监督格局，形成监督合力。（牵头单位：机关纪委）

(三) 强化督导检查。厅机关成立督导组，机关党委、办公室、人事处、审计处为成员单位，每季度深入各单位对作风整顿建设工作开展监督检查，及时了解情况，注意发现普遍性、倾向性问题和薄弱环节，及时提出工作意见，督促解决问题，必要时进行通报。(牵头单位：机关党委、办公室、人事处、审计处)

(四) 严肃执纪问责。建立问题线索快查快办绿色通道，做到优先受理、优先研判、优先处置，对享乐奢靡之风露头就打、寸步不让，对顶风违纪、屡教不改、性质恶劣的，依规依纪依法从重处理。对在作风整顿建设期间发现的顶风违纪违法问题，坚持“一案双查”，既严肃查处违纪违法人员，又倒查主体责任和监督责任。坚持宽严相济、自查从宽、被查从严，对在作风整顿建设期间主动向组织说明问题的，依规依纪依法从宽处理；对有问题不主动向组织说明的，一经查实，严肃处置，绝不姑息。(牵头单位：机关纪委)

(五) 强化通报曝光。定期梳理全厅查处的典型案例进行通报，特别是对开展作风整顿建设后仍然纪律不严、作风不实、工作不力、服务不到位的突出问题，一律点名道姓通报曝光。(牵头单位：机关纪委)

(六) 加强结果运用。将作风整顿建设成效纳入干部年度考核

核和干部考察的内容，对作风整顿建设不重视、敷衍应付、走过场的，约谈主要领导，取消其本年度评先评优资格。（牵头单位：人事处）

五、工作要求

（一）强化组织领导，明确责任分工。我厅成立作风整顿建设领导小组，厅党组书记任组长，党组成员任副组长，办公室、人事处、审计处、机关党委负责人为成员。领导小组下设办公室，办公室设在厅机关党委，负责督促指导、监督检查、组织协调和材料报送等工作。各单位要进一步提高政治站位，强化责任担当，坚决贯彻落实作风整顿建设方案，坚决杜绝走过场、搞形式主义。各单位主要负责人是作风整顿建设第一责任人，既要发挥“一把手”牵头抓总的职责，又要把自己摆进去，以身作则、率先垂范，一级做给一级看，一级带着一级干，层层传导压力，唤醒责任意识，激发担当精神。各单位每月1日前将本单位上月开展作风整顿建设做法、成效、正反面典型及相关数据等材料报送至机关党委；机关党委整理汇总后于每月5日前将全厅开展作风整顿建设的相关材料报送省作风整顿建设领导小组办公室。

（二）深化标本兼治，提升治理效能。坚持边整顿、边总结、边完善，“当下治”和“长远建”相统一，彻底根治深层次问

题。强化市场监管工作中的作风建设风险意识，坚持治标与治本相结合，坚持制度集成创新与制度落实相结合，做到关口前移，抓早抓小，有效防范化解作风领域重大风险。强化以案为鉴、以案促改，对本单位形式主义、官僚主义突出问题，要深入分析、找准症结，结合实际制定负面清单，坚决堵塞漏洞。及时总结提炼作风整顿建设中的经验做法，建立有效管用的长效制度机制。

（三）严管厚爱结合，激励约束并重。坚持“三个区分开来”，落实好容错纠错机制，准确把握为公与谋私、政策理解偏差与主观故意、工作失误与失职渎职，既严肃查处典型形式主义、官僚主义问题，又旗帜鲜明为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲，大力营造解放思想、敢闯敢试、大胆创新的良好氛围，不断激发广大党员干部投身海南自贸港建设和“十四五”规划目标任务落实的干劲和信心。